



MESTNA OBČINA KOPER  
COMUNE CITTA` DI  
CAPODISTRIA

Nadzorni odbor – Comitato di  
controllo

**POROČILO O DELU IN UGOTOVITVAH NADZORNEGA ODBORA MESTNE  
OBČINE KOPER ZA LETO 2015**

**1. SPLOŠNI PODATKI**

Formalne pristojnosti in obveznosti Nadzornega odbora (v nadaljevanju NO) so urejene v Zakonu o lokalni samoupravi (32. člen) in Statutu Mestne občine Koper (49. – 60. člen). Skladno s temi besedili NO kot najvišji organ nadzora v občini :

- *opravlja nadzor nad razpolaganjem s premoženjem mestne občine,*
- *nadzoruje namenskost in smotrnost porabe sredstev občinskega proračuna,*
- *nadzoruje finančno poslovanje uporabnikov proračunskih sredstev.*

V letu 2015 je NO zasedal v naslednji sestavi:

Predsednik: Bojan Lipovac

Člani: Katjuša Božič, Vida Gračnar, Dušan Rakuša, Darko Flego, Tatjana Antončič in Dimitrij Žbona.

V letu 2015 je imel NO 7. rednih sej.

Na osnovi 52. člena Statuta Mestne občine Koper (v nadaljevanju MOK) podajamo poročilo o delu za leto 2015.

**2. PREGLED DELA NO ZA LETO 2015**

V letu 2015 je NO obravnaval naslednje zadeve:

1. Program dela NO MOK za leto 2015
2. Zaključni račun MOK za leto 2014
3. Obravnava Letnega poročila Rižanskega vodovoda Koper za leto 2014
4. Obravnava Letnega poročila Komunale Koper za leto 2014
5. Finančno in poslovno poročilo Javnega stanovanjskega sklada MOK za leto 2014
6. Odlok o proračunu MOK za leto 2015 in sklepe o začasnem financiranju
7. Seznanitev z odstopom prijave o domnevnih nepravilnostih s strani Komisije za preprečevanje korupcije
8. Poročila o izvedbi nadzorov v javnih zavodih v letu 2015.

### **3. STALIŠČA IN SKLEPI NO V ZVEZI S POSAMEZNIMI NALOGAMI**

NO je glede posameznih zadev, ki jih je obravnaval sprejel naslednja stališča in sklepe.

#### **3.1. Program dela NO MOK za leto 2015**

Program dela je po poslovniku vključeval osnovne naloge v pristojnosti NO in je bil predstavljen dne 26.3.2015.

#### **3.2. Obravnava**

##### **- zaključnega računa proračuna Mestne občine Koper za leto 2014**

Na 3. seji je NO obravnaval zaključni račun proračuna Mestne občine Koper za leto 2014.

Članom NO MOK je bil s strani strokovnih služb vsebinsko predstavljen predlog zaključnega računa. Skladno z zakonom o javnih financah župan gradivo posreduje občinskemu svetu do 15. aprila. Zaključni račun se je pripravil skladno s predpisi upoštevajoč metodologijo javnih financ in s sprejeto strukturo proračuna. Realizacija planiranih nalog se je izvrševala skladno z odlokom in rebalansom o sprejetju proračuna občine. Sestavni del zaključnega računa je tudi rezerva za naravne nesreče. Med letom se je dopolnjeval načrt razvojnih programov občine zaradi vključevanja projektov, ki se sofinancirajo s sredstvi iz proračuna Evropske unije.

Predlog zaključnega računa proračuna je bil posredovan v sprejem tudi novo ustanovljeni Občini Ankaran.

Po razpravi je NO soglasno sprejel sklep, da NO ugotavlja, da je gradivo primerno za obravnavo na seji občinskega sveta in ne izkazuje bistvenih posebnosti.

#### **3.3. Poslovanje javnih podjetij in skladov**

Na 8. seji je NO obravnaval **Letno poročilo javnega podjetja Rižanski vodovod Koper**. Predstavniki javnega podjetja so obširno predstavili letno poročilo, ki je bilo obravnavano na nadzornem svetu podjetja in sprejeto na svetu ustanoviteljic.

V letu 2014 so se cene za storitve obveznih gospodarskih javnih služb sprostile. Še vedno se kupuje voda iz Hrvaške po ceni, ki se stalno povišuje. V svojem poslovanju stremijo k integriranem sistemu delovanja in stalnemu uvajanju novosti. Obnovljena je bila vodarna Rižana ter pridobljena vodna vira Gabrijeli, Bužini. Zaključen je bil projekt Hidravlična izboljšava vodovnega sistema na Obali, ki je bil sofinanciran z EU sredstvi.

NO je točko sklenil s sklepom, da se je seznanil z Letnim poročilom javnega podjetja Rižanski vodovod Koper in nanj nima pripomb.

Na 8. seji je NO obravnaval tudi **Letno poročilo javnega podjetja Komunala Koper d.o.o.** Predstavniki javnega podjetja so obširno predstavili letno poročilo, ki je bilo obravnavano in sprejeto na nadzornem svetu podjetja.

V podjetju so se lotili optimizacije delovnih procesov, zniževanja stroškov na vseh področjih, pristopili k reprogramiranju kreditov. Pripravljen in potrjen je bil Elaborat za določanje cen za storitve obveznih gospodarskih javnih služb in sicer za obdobje treh let.

NO je točko sklenil s sklepom, da se je seznanil z Letnim poročilom javnega podjetja Komunala Koper in nanj nima pripomb.

Na 4. seji je NO obravnaval finančno in poslovno poročilo **Javnega stanovanjskega sklada MOK** za leto 2014. Sprejet je bil sklep, da na obravnavano NO MOK nima pripomb in da je gradivo primerno za obravnavo na seji občinskega sveta.

### **3.4. Seznanitev z odstopom prijave o domnevnih nepravilnostih s strani Komisije za preprečevanje korupcije**

Tekom leta je NO MOK prejel dve odstopljeni prijavi s strani Komisije za preprečevanje korupcije in sicer:

A.

Prijava o neupravičeni porabi sredstev, ki se nanašajo na urejanje nekdanjega balinišča v Spodnjih Škofijah.

Na 4. seji je NO obravnaval zadevo na podlagi posredovane dokumentacije s strani strokovnih služb občinske uprave, glede izvedbe urejanja nekdanjega balinišča v Spodnjih Škofijah, tako da so se člani seznanili z vsebino. Med razpravo so bila postavljena še vprašanja glede sodelovanja Sveta Krajevne skupnosti Škofije.

B.

Prijava glede domnevne nepravilnosti MOK pri postopku prodaje zemljišča v občinski lasti, v skladu z zakonom o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti. MOK je dne 21.11.2014 objavila namero o sklenitvi neposredne pogodbe o prodaji nepremičnega premoženja. Na namero se je s ponudbami odzvalo več občanov, vendar ponudbam s strani MOK ni bilo ugodeno, saj naj bi predmetne nepremičnine predstavljale zaokrožitev nepremičnine ene od parcel. Prav tako pa je navedena nepremičnina zamenjuje za nepremičnine, ki predstavljajo kategorizirano javno pot, zato MOK izkazuje javni interes po pridobivanju točno določenih zemljišč. Ponudniki so na odgovor MOK podali ugovor in pripombo, hkrati pa so stranke za zemljišče ponudile bistveno višji znesek kupnine kot stranka, katere ponudbi naj bi MOK ugodila. Ministrstvo za javno upravo je podalo mnenje in odgovor glede uporabe zakona o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti. Na podlagi sestankov med strankami in MOK ter odgovorom s strani ministrstva, je MOK postopke, ki jih je vodila ustavila.

NO Mestne občine Koper je na osnovi odstopa prijave Komisije za preprečevanje korupcije, pridobljenih informacij, pridobljene dokumentacije in treh poslanih zadev glede Postopka prodaje in menjave nepremičnin z neposredno pogodbo, z dne 24.6.2015, 29.10.2015 in 5.11.2015, s strani prve stranke, obravnaval omenjeno zadevo na več sejah Nadzornega odbora Mestne občine Koper.

NO Mestne občine Koper je na 8. seji dne 21. decembra sprejel naslednje sklepe glede navedenih zadev.

1. Zadeva z dne 26.6.2015 glede postopka prodaje in menjave nepremičnin z neposredno pogodbo parc. št. 2328/4 in 2328/6 k.o. Semedela in opravljene cenitve navedenih nepremičnin.

Glede na pridobljeno cenitev s strani zapriseženega sodnega cenilca je NO MOK sprejel naslednji sklep:

NO MOK na opravljeno cenitev nima pripomb, saj je bila narejena strokovno z vsemi elementi, kateri morajo biti sestavni del cenitve.

2. Zadeva z dne 29.10.2015 glede postopka prodaje nepremičnin z neposredno pogodbo parc. št 4622/15, 4622/16 in 4622/18 k.o. Semedela, ki iz nepojasnjena razloga stoji.

Glede na pridobljeno pojasnilo s strani strokovnih služb Mestne občine Koper, da je bila namera objavljena na spletni strani MOK je NO MOK sprejel naslednji sklep:

NO MOK priporoča, da se zadeva izpelje do konca na osnovi zapisnika in podane izkustvene cene, tako kot do sedaj.

3. Zadeva z dne 5.11.2015 glede postopka prodaje nepremičnin z neposredno pogodbo parc. št 4622/15, 4622/16 in 4622/18 k.o. Semedela in parc. št. 2328/4, 2328/6, 4622/25 in 4622/11 k.o. Semedela.

MOK objavila na spletni strani, dne 21.11.2014, sta bili objavljeni 2 nameri:

- Prva za zamenjavo parcel 2328/4 in 2328/6 v znesku 2.365,38 EUR
- Druga za prodajo parcel 2328/8, 4622/25 in 4622/11 v znesku 4.687,52 EUR

Glede na pridobljeno dokumentacijo in pridobljenimi informacijami tudi s strani Ministrstva za javno upravo je NO MOK sprejel naslednji sklep:

1. Priporočamo, da se postopek prodaje z neposredno pogodbo nadaljuje. Vsa pridobljena mnenja pristojnih institucij govorijo temu v prid, kar je potrebno v tem trenutku tudi spoštovati, ponujene cene v ponudbah pa so višje od izhodiščnih. Na pogajanje se povabi tudi drugo stranko, čeprav so svoj interes izkazali po zapisniku na podlagi ponujene izkustvene cene, ker je bila to praksa tudi do sedaj in se druge stranke ni obvestilo, da se mora na namero še posebej prijaviti.
2. Glede na interes števila prijavljenih na omenjene parcele, bi bili podani tudi pogoji za javno dražbo, vendar je ne priporočamo. Interesentov se ne pričakuje več kot se jih je prijavilo na namero o prodaji, cena za javno dražbo bi bila izhodiščna in morda tudi ne bi dosegla cen, ki so že ponujene po postopku prodaje z neposredno pogodbo, po pridobljenem mnenju strokovnih služb s strani Ministrstva za javno upravo, pa bi glede na ta primer bili lahko sproženi pomisleki spremembe postopka glede na prvo možnost.
3. Ustavitev postopka zaradi javnega interesa. Tudi to bi bilo možno, če bi bil javni interes izražen in bi se vmes kaj spremenilo, vendar se od objave namere o prodaji ni. Spodkopavanje nabrežine je nastalo pred opozorilom MOK obeh strank, da se na parcelo ne sme posegati, in sicer že leta 2010, je pa od opozorila dalje bila zgrajena po našem mnenju nezakonito zgrajena garaža v takšnem obsegu, in sicer s strani druge stranke. Tu opozarjamo pristojne inštitucije v MOK, da ustrezno reagirajo, ker ti posegi lahko ogrožajo promet po javni cesti, ki poteka zraven.

### **3.5. Poročilo o izvedbi nadzorov v javnih zavodih v letu 2015**

Na podlagi prejete dokumentacije so člani NO izvedli nadzore v naslednjih javnih zavodih:

1. Osnovna šola Dušana Bordona – osnovno izobraževanje

PREDMET IN OBSEG NADZORA:

- finančno poslovanje v okviru prejetih sredstev proračuna MOK v letu 2014,
- namenskost porabe sredstev,
- vsebinska realizacija programa,

ČAS IZVEDBE NADZORA:

- julij 2015

Pregled poslovanja javnega zavoda je NO končal s poročilom v katerem je ugotovil, da so bila sredstva pridobljena iz občinskega proračuna smotno uporabljena, kar je bilo potrjeno in preverjeno z dokumentacijo.

1. Osnovna šola Anton Ukmar – osnovno izobraževanje

PREDMET IN OBSEG NADZORA:

- finančno poslovanje v okviru prejetih sredstev proračuna MOK v letu 2014,
- namenskost porabe sredstev,
- vsebinska realizacija programa,

ČAS IZVEDBE NADZORA:

- julij 2015

Pregled poslovanja javnega zavoda je NO končal s poročilom v katerem je ugotovil, da so bila sredstva pridobljena iz občinskega proračuna smotno uporabljena, kar je bilo potrjeno in preverjeno z dokumentacijo.

1. Osnovna šola Dekani – osnovno izobraževanje

PREDMET IN OBSEG NADZORA:

- finančno poslovanje v okviru prejetih sredstev proračuna MOK v letu 2014,
- namenskost porabe sredstev,
- vsebinska realizacija programa,

ČAS IZVEDBE NADZORA:

- junij 2015

Pregled poslovanja javnega zavoda je NO končal s poročilom v katerem je ugotovil, da so bila sredstva pridobljena iz občinskega proračuna smotno uporabljena, kar je bilo potrjeno in preverjeno z dokumentacijo.

1. Osnovna šola Pier Paolo Vergerio il Vecchio Koper – osnovno izobraževanje

PREDMET IN OBSEG NADZORA:

- finančno poslovanje v okviru prejetih sredstev proračuna MOK v letu 2014,
- namenskost porabe sredstev,
- vsebinska realizacija programa,

ČAS IZVEDBE NADZORA:

- oktober 2015

Pregled poslovanja javnega zavoda je NO končal s poročilom v katerem je ugotovil, da so bila sredstva pridobljena iz občinskega proračuna smotno uporabljena, kar je bilo potrjeno in preverjeno z dokumentacijo.

### 3. Gledališče Koper - Teatro Capodistria – kultura

#### PREDMET IN OBSEG NADZORA:

- finančno poslovanje v okviru prejetih sredstev proračuna MOK v letu 2014,
- namenskost porabe sredstev,
- vsebinska realizacija programa,

#### ČAS IZVEDBE NADZORA:

- september 2015

Pregled poslovanja javnega zavoda je NO končal s poročilom v katerem je ugotovil, da so bila sredstva pridobljena iz občinskega proračuna smotno uporabljena, kar je bilo potrjeno in preverjeno z dokumentacijo.

### 3. Pokrajinski muzej Koper – kultura

#### PREDMET IN OBSEG NADZORA:

- finančno poslovanje v okviru prejetih sredstev proračuna MOK v letu 2014,
- namenskost porabe sredstev,
- vsebinska realizacija programa,

#### ČAS IZVEDBE NADZORA:

- april 2016

Pregled poslovanja javnega zavoda je NO končal s poročilom v katerem je ugotovil, da so bila sredstva pridobljena iz občinskega proračuna smotno uporabljena, kar je bilo potrjeno in preverjeno z dokumentacijo.

## 4. ZAKLJUČEK

V zaključni točki poročila o delu in ugotovitvah NO MOK za leto 2015 ugotavljamo, da je NO MOK v letu 2015 opravil vse v letnem planu predvidene naloge.

Poročilo o delu in ugotovitvah NO MOK za leto 2015 je NO MOK sprejel na 11. seji dne 25.5.2016 in je bilo posredovano občinskemu svetu MOK.

Predsednik NO MOK  
Bojan Lipovac, l.r.