



MESTNA OBČINA KOPER
COMUNE CITTÀ DI CAPODISTRIA

Župan - Sindaco

4

Številka: 160-6/2024

Datum: 19. 11. 2024

MESTNA OBČINA KOPER
COMUNE CITTÀ DI CAPODISTRIA
Občinski svet - Consiglio comunale

ZADEVA: PREDLOG ZA OBRAVNAVO NA SEJI OBČINSKEGA SVETA

NASLOV: Predlog Odloka o podelitvi koncesije za opravljanje javne zdravstvene službe na primarni ravni na področju družinske medicine – prva obravnava s predlogom za skrajšani postopek

GRADIVO PRIPRAVIL: Občinska uprava Mestne občine Koper
Urad za družbene dejavnosti

IZDELOVALEC GRADIVA: Občinska uprava Mestne občine Koper
Urad za družbene dejavnosti

POROČEVALEC: Timotej Pirjevec, vodja Urada za družbene dejavnosti

PRISTOJNA DELOVNA TELES: Odbor za družbene dejavnosti, Odbor za finance in gospodarstvo, Statutarno-pravna komisija

PREDLOG SKLEPA:

Občinski svet Mestne občine Koper sprejme Predlog Odloka o podelitvi koncesije za opravljanje javne zdravstvene službe na primarni ravni na področju družinske medicine v predloženem besedilu po skrajšanem postopku.



ŽUPAN
Aleš Bržan, l. r.

GRADIVO:
- Predlog odloka
- Obrazložitev



MESTNA OBČINA KOPER
COMUNE CITTA DI CAPODISTRIA

Občinski svet – Consiglio comunale

PREDLOG
prva obravnava s predlogom
za skrajšani postopek

Na podlagi drugega odstavka 44.a člena Zakona o zdravstveni dejavnosti (Uradni list RS, št. 23/05 - uradno prečiščeno besedilo, 23/08, 58/08 - ZZdrS-E, 15/08 - ZPacP, 77/08 - (ZDZdr), 40/12 - ZUJF, 14/13, 88/16 - ZdZPZD, 64/17, 1/19 - odl. US, 73/19, 82/20, 152/20 - ZZUOOP, 203/20 - ZIUPOPVE, 112/21 - ZNUPZ, 206/21 - ZDUPŠOP, 100/22 - ZNUZSZS, 132/22 - odl. US, 141/22 - ZNUNBZ, 14/23 - odl. US, 76/23 - ZNUZSZS-A, 196/21 - ZDOsk, 163/22 - ZDOsk-A, 84/23 - ZDOsk-1, 136/23 - ZIUZDS, 35/24) in 27. člena Statuta Mestne občine Koper (Uradne objave, št. 40/00, 30/01 in 29/03 ter Uradni list RS, št. 90/05, 67/06, 39/08 in 33/18) in s soglasjem Ministrstva za zdravje št. 0142-800/2024-2711-2 z dne 16. 10. 2024 ter s soglasjem Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije št. 0141-2/2024-DI/68 z dne 1. 10. 2024 je Občinski svet Mestne občine Koper na seji _____ sprejel

O D L O K

o podelitvi koncesije za opravljanje javne zdravstvene službe na primarni ravni na področju družinske medicine

1. člen

Ta odlok je koncesijski akt, s katerim Mestna občina Koper (v nadaljevanju: občina) kot koncedent, ob upoštevanju stanja in predvidenega razvoja mreže javne zdravstvene službe, določa vrsto, območje in predviden obseg opravljanja koncesijske dejavnosti, trajanje koncesije in možnost podaljšanja koncesijskega razmerja za opravljanje javne zdravstvene službe na področju družinske medicine v Mestni občini Koper.

S tem koncesijskim aktom se določi utemeljitev razlogov za podelitev koncesije, skladno z zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost.

2. člen

Ta odlok ureja podelitev koncesije na področju zdravstvene dejavnosti družinske medicine na območju Mestne občine Koper v predvidenem obsegu 1,00 programa za obdobje petnajstih let, šteto od dneva začetka opravljanja koncesijske dejavnosti na način in pod pogoji, kot jih določa zakon, ki ureja zdravstveno dejavnost.

3. člen

Koncesija se podeli, ker je obstoječe koncesijsko razmerje prenehalo zaradi upokojitve in ker javni zdravstveni zavod ne more zagotavljati opravljanja zdravstvene dejavnosti v obsegu, kot je določen z mrežo javne zdravstvene službe in ne more zagotoviti potrebne dostopnosti do zdravstvenih storitev na področju zdravstvene dejavnosti družinske medicine v obsegu 1,00 programa zaradi pomanjkanja kadrovske možnosti.

4. člen

Javno službo v zdravstveni dejavnosti družinske medicine lahko opravljajo na podlagi koncesije domače in tuje pravne in fizične osebe, če izpolnjujejo pogoje, določene z zakonom, podzakonskimi akti, odlokom ter drugimi predpisi, ki urejajo način izvajanja javne službe.



5. člen

Koncesija je pooblastilo, ki se podeli fizični ali pravni osebi za opravljanje javne zdravstvene službe.

Zdravstveno dejavnost na področju družinske medicine na podlagi koncesije opravlja koncesionar v svojem imenu in za svoj račun na podlagi pooblastila občine.

6. člen

Koncesija se podeli na podlagi izvedenega javnega razpisa, ki se objavi na spletni strani občine in portalu javnih naročil.

Javni razpis mora, poleg podatkov glede na posebnost zdravstvene dejavnosti na področju družinske medicine, vsebovati tudi podatke, ki jih določa zakon, ki ureja zdravstveno dejavnost.

7. člen

Razpisna dokumentacija mora biti pripravljena v skladu z zakonom in tem odlokom. V primeru neskladja, veljajo določbe tega odloka.

Razpisna dokumentacija se sočasno z javnim razpisom objavi na spletnih straneh občine ali portalu javnih naročil in mora vsebovati najmanj tisto vsebino, ki jo predpisuje zakon, ki ureja zdravstveno dejavnost.

8. člen

Ponudnik mora za pridobitev in opravljanje koncesije izpolnjevati pogoje, ki jih določa zakon, ki ureja zdravstveno dejavnost in druge pogoje, opredeljene v razpisni dokumentaciji.

Pri izboru koncesionarja občina upošteva merila, ki jih določa zakon, ki ureja zdravstveno dejavnost, in sicer:

- strokovna usposobljenost, izkušnje in reference ponudnika ter odgovornega nosilca zdravstvene dejavnosti za vsak posamezen program zdravstvene dejavnosti oziroma posamezno vrsto zdravstvenih storitev specialistične bolnišnične dejavnosti, ki so predmet koncesije,
- dostopnost lokacije opravljanja zdravstvene dejavnosti,
- ugotovitve nadzornih postopkov iz 76. člena tega zakona pri ponudniku,
- druge okoliščine in merila, glede na posebnost posamezne vrste zdravstvene dejavnosti, ki je predmet javnega razpisa, zlasti že pridobljeno dovoljenje za opravljanje zdravstvene dejavnosti.

9. člen

V primeru, ko je koncedent lokalna skupnost, koncesijo podeli pristojni urad občinske uprave za področje zdravstva s soglasjem ministrstva, pristojnega za zdravje, z odločbo o izbiri koncesionarja.

Medsebojna razmerja v zvezi z opravljanjem koncesije, občina in koncesionar uredita s koncesijsko pogodbo, ki jo v imenu občine sklene župan.

10. člen

Nadzor nad izvajanjem koncesijske odločbe in koncesijske pogodbe v delu, ki se nanaša na razmerje med občino in koncesionarjem oziroma njune medsebojne pravice in obveznosti, izvaja urad občinske uprave, pristojen za zdravstvo.

11. člen

Koncesijska pogodba preneha na način in pod pogoji, določenimi z zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost.

12. člen

Občina koncesionarju z odločbo odvzame koncesijo, na način in pod pogoji, kot to določa zakon, ki ureja zdravstveno dejavnost.

13. člen

Koncesija ni predmet dedovanja, prodaje, prenosa ali druge oblike pravnega prometa. Pravni posel v nasprotju s prejšnjim stavkom je ničen.

14. člen

Za koncesije, vključno z ureditvijo pravnega varstva, se uporablja zakon, ki ureja podeljevanje koncesij, če z zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost, posamezno vprašanje ni posebej urejeno.

15. člen

Ta odlok začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Številka: 160-6/2024

Datum:

ŽUPAN
Aleš Bržan

OBRAZLOŽITEV

predloga Odloka o podelitvi koncesije za opravljanje javne zdravstvene službe na primarni ravni na področju družinske medicine

Pravni temelj za sprejem predloga Odloka o podelitvi koncesije za opravljanje javne zdravstvene službe na primarni ravni na področju družinske medicine (v nadaljevanju: odlok) predstavlja Zakon o zdravstveni dejavnosti (Uradni list RS, št. 23/05 - uradno prečiščeno besedilo, 23/08, 58/08 - ZZdrS-E, 15/08 - ZPacP, 77/08 - (ZDZdr), 40/12 - ZUJF, 14/13, 88/16 - ZdZPZD, 64/17, 1/19 - odl. US, 73/19, 82/20, 152/20 - ZZUOOP, 203/20 - ZIUPOPĐVE, 112/21 - ZNUPZ, 206/21 - ZDUPŠOP, 100/22 - ZNUZSZS, 132/22 - odl. US, 141/22 - ZNUNBZ, 14/23 - odl. US, 76/23 - ZNUZSZS-A, 196/21 - ZDOsk, 163/22 - ZDOsk-A, 84/23 - ZDOsk-1, 136/23 - ZIUZDS, 35/24 - v nadaljevanju: ZZDej), ki v prvem odstavku 44a. člena določa, da se v koncesijskem aktu določijo najmanj vrsta, območje in predviden obseg opravljanja koncesijske dejavnosti ter trajanje koncesije in da je obvezna vsebina koncesijskega akta tudi utemeljitev razlogov za podelitev koncesije. Mestna občina Koper je pristojna za sprejem koncesijskega akta na podlagi drugega odstavka 44a. člena ZZDej, ki določa, da koncesijski akt na primarni ravni zdravstvene dejavnosti sprejme občina v obliki občinskega odloka. Na koncesijski akt pa mora občina predhodno pridobiti soglasje ministrstva, pristojnega za zdravje in Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije (v nadaljevanju ZZZS).

Skladno z določili ZZDej je koncesija pooblastilo, ki se podeli fizični ali pravni osebi za opravljanje javne zdravstvene službe. Zdravstveno dejavnost na podlagi koncesije opravlja koncesionar v svojem imenu in za svoj račun na podlagi pooblastila koncedenta. Koncesija se podeli, če koncedent ugotovi, da javni zdravstveni zavod ne more zagotavljati opravljanja zdravstvene dejavnosti v obsegu, kot je določen z mrežo javne zdravstvene službe, oziroma če javni zdravstveni zavod ne more zagotoviti potrebne dostopnosti do zdravstvenih storitev.

V začetku leta 2025 se izteče koncesijska pogodba z začasnim prevzemnikom koncesije, ki začasno opravlja koncesijsko dejavnost po upokojitvi obstoječega koncesionarja na področju družinske medicine na območju Mestne občine Koper. Mestna občina Koper je v skladu z določili drugega odstavka 42. člena ZZDej pridobila mnenje Zdravstvenega doma Koper, iz katerega izhaja, da javni zavod ne more zagotoviti opravljanja zdravstvene dejavnosti družinske medicine v obsegu 1,0 programa z dnem 1. 1. 2025 zaradi prostorske in kadrovske stiske. Upošteva se navedeno, se nadaljnje izvajanje prostega programa lahko nadaljuje in zagotovi le s ponovno podelitvijo koncesije kar ZZDej predvideva s sprejemom odloka kot koncesijskega akta. Na podlagi pridobljene informacije, je Mestna občina Koper pristopila k oblikovanju osnutka predloga koncesijskega akta, h kateremu je pridobila predhodno soglasje Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije št. 0141-2/2024-DI/68 z dne 1. 10. 2024 in soglasje Ministrstva za zdravje v obliki odločbe št. 0142-800/2024-2711-2 z dne 16. 10. 2024.

ZZKS je h koncesijskemu aktu podelil soglasje z obrazložitvijo, da gre v konkretnem primeru za razpoložljiv program v obsegu 1,0 tima družinske medicine iz obstoječe mreže, ne pa s širitvijo mreže. ZZZS pritrjuje, da je ob upoštevanju stanja izkazana potreba po podelitvi koncesije ob upokojitvi koncesionarke dr. Raste Tomc. V nadaljevanju prav tako ugotavlja, da se s podelitvijo koncesije izboljša dostopnost zavarovanih oseb do zdravstvenih storitev in možnost opredelitve pacientov na območju Mestne občine Koper in da bodo v finančnem načrtu ZZZS zagotovljena finančna sredstva za plačilo zdravstvenih storitev, ki so predmet koncesijskega akta, saj gre za nadomestitev programa.

Ministrstvo za zdravje je dne 16. 10. 2024 izdalo odločbo, s katero je v prvi točki izreka podelilo predhodno soglasje na predmetni koncesijski akt, ki se sprejema za podelitev koncesije za opravljanje zdravstvene dejavnosti na primarni ravni na področju splošne in družinske medicine.

Ministrstvo za zdravje v svoji obrazložitvi navaja, da skladno s 40. členom Zakona o državni upravi (Uradni list RS, št. 113/05 - uradno prečiščeno besedilo, 89/07 - odl. US, 126/07 - ZUP-E, 48/09, 8/10 - ZUP-G, 8/12 - ZVRS-F, 21/12, 47/13, 12/14, 65/14 - ZVRS-H, 90/14, 51/16, 36/21, 82/21, 189/21, 153/22, 18/23, 32/23, 95/23) opravlja naloge na področjih javnega zdravja, zdravstvenega varstva, zdravstvenega zavarovanja, zdravstvene dejavnosti, idr. ter je odgovorno za sistem zdravstvenega varstva in njegovega delovanja kot celoto, v skladu s tem pa odloča tudi o izdaji soglasja na koncesijski akt. Po podrobni preučitvi koncesijskega akta Ministrstvo za zdravje ugotavlja, da je koncesijski akt pripravljen skladno s 44a. členom ZZDej in da je prav tako zadoščeno določilom iz 42. člena ZZDej. Glede na podane ugotovitve je Ministrstvo za zdravje, upoštevajoč odgovornost za sistemsko ureditev organizacije zdravstvenega varstva na območju cele države in njegovega nemotenega delovanja, izdalo odločbo, s katero je podalo soglasje na predmetni koncesijski akt.

Koncesija se podeli za določen čas, in sicer za obdobje 15 let, šteto od dneva začetka opravljanja programov zdravstvene dejavnosti. Koncesija se v skladu s koncesijskim aktom podeli na podlagi javnega razpisa, ki se objavi na spletni strani koncedenta, in pa tudi na portalu javnih naročil. Koncesija ni predmet dedovanja, prodaje, prenosa ali druge oblike pravnega prometa.

Predlagan odlok o podelitvi koncesije za opravljanje javne zdravstvene službe na primarni ravni na področju družinske medicine ne pomeni dodatnih finančnih obveznosti za proračun Mestne občine Koper.

Na podlagi navedenega predlagatelj predlaga, da Občinski svet sprejme predloženi predlog Odloka o podelitvi koncesije za opravljanje javne zdravstvene službe na primarni ravni na področju družinske medicine po skrajšanem postopku.

Koper, 19.11.2024



Timotej Pirjevec
Sekretar – vodja
Urada za družbene dejavnosti