



MESTNA OBČINA KOPER  
COMUNE CITTÀ DI CAPODISTRIA

**Župan - Sindaco**

6

Številka: 160-10/2024

Datum: 19. 11. 2024

MESTNA OBČINA KOPER  
COMUNE CITTÀ DI CAPODISTRIA  
**Občinski svet - Consiglio comunale**

ZADEVA: **PREDLOG ZA OBRAVNAVO NA SEJI OBČINSKEGA SVETA**

NASLOV: **Predlog Odloka o podelitvi koncesije za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti v Mestni občini Koper na področju splošne medicine v DEOS, Centru starejših Koper – prva obravnava s predlogom za skrajšani postopek**

GRADIVO PRIPRAVIL: **Občinska uprava Mestne občine Koper  
Urad za družbene dejavnosti**

IZDELOVALEC GRADIVA: **Občinska uprava Mestne občine Koper  
Urad za družbene dejavnosti**

POROČEVALEC: **Timotej Pirjevec, vodja Urada za družbene dejavnosti**

PRISTOJNA DELOVNA  
TELESA: **Odbor za družbene dejavnosti, Odbor za finance in  
gospodarstvo, Statutarno-pravna komisija**

PREDLOG SKLEPA:

**Občinski svet Mestne občine Koper sprejme Predlog Odloka o podelitvi koncesije za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti v Mestni občini Koper na področju splošne medicine v DEOS, Centru starejših Koper v predloženem besedilu po skrajšanem postopku.**



ŽUPAN

Aleš Bržan, l. r.

GRADIVO:

- Predlog odloka
- Obrazložitev



MESTNA OBČINA KOPER  
COMUNE CITTÀ DI CAPODISTRIA

**Občinski svet – Consiglio comunale**

**PREDLOG**

prva obravnava s predlogom  
za skrajšani postopek

Na podlagi drugega odstavka 44.a člena Zakona o zdravstveni dejavnosti (Uradni list RS, št. 23/05 - uradno prečiščeno besedilo, 23/08, 58/08 - ZZdrS-E, 15/08 - ZPacP, 77/08 - (ZDZdr), 40/12 - ZUJF, 14/13, 88/16 - ZdZPZD, 64/17, 1/19 - odl. US, 73/19, 82/20, 152/20 - ZZUOOP, 203/20 - ZIUPOPVE, 112/21 - ZNUPZ, 206/21 - ZDUPŠOP, 100/22 - ZNUZSZS, 132/22 - odl. US, 141/22 - ZNUNBZ, 14/23 - odl. US, 76/23 - ZNUZSZS-A, 196/21 - ZDOsk, 163/22 - ZDOsk-A, 84/23 - ZDOsk-1, 136/23 - ZIUZDS, 35/24) in 27. člena Statuta Mestne občine Koper (Uradne objave, št. 40/00, 30/01 in 29/03 ter Uradni list RS, št. 90/05, 67/06, 39/08 in 33/18) je Občinski svet Mestne občine Koper na seji \_\_\_\_\_ sprejel

**ODLOK**

**o podelitvi koncesije za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti v Mestni občini Koper na področju splošne medicine v DEOS, Centru starejših Koper**

**1. člen**

Ta odlok je koncesijski akt, s katerim Mestna občina Koper (v nadaljevanju: občina) kot koncedent, ob upoštevanju stanja in predvidenega razvoja mreže javne zdravstvene službe, določa vrsto, območje in predviden obseg opravljanja koncesijske dejavnosti, trajanje koncesije in možnost podaljšanja koncesijskega razmerja za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti na področju splošne medicine v DEOS, Centru starejših Koper.

S tem koncesijskim aktom se določi utemeljitev razlogov za podelitev koncesije, skladno z zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost.

**2. člen**

Ta odlok ureja podelitev koncesije v osnovni zdravstveni dejavnosti v Mestni občini Koper na področju splošne medicine v DEOS, Centru starejših Koper v predvidenem obsegu 0,86 programa za obdobje petnajstih let, šteto od dneva začetka opravljanja koncesijske dejavnosti na način in pod pogoji, kot jih določa zakon, ki ureja zdravstveno dejavnost.

**3. člen**

Koncesija se podeli, ker javni zdravstveni zavod ne more zagotavljati opravljanja zdravstvene dejavnosti v obsegu, kot je določen z mrežo javne zdravstvene službe in ne more zagotoviti potrebne dostopnosti do zdravstvenih storitev na področju zdravstvene dejavnosti splošne medicine v ambulanti v DEOS, Centru starejših Koper v obsegu 0,86 programa zaradi pomanjkanja kadrovskih možnosti.

**4. člen**

Javno službo v zdravstveni dejavnosti splošne medicine lahko opravljajo na podlagi koncesije domače in tuje pravne in fizične osebe, če izpolnjujejo pogoje, določene z zakonom, podzakonskimi akti, odlokom ter drugimi predpisi, ki urejajo način izvajanja javne službe.



## **5. člen**

Koncesija je pooblastilo, ki se podeli fizični ali pravni osebi za opravljanje javne zdravstvene službe.

Zdravstveno dejavnost na področju splošne medicine na podlagi koncesije opravlja koncesionar v svojem imenu in za svoj račun na podlagi pooblastila občine.

## **6. člen**

Koncesija se podeli na podlagi izvedenega javnega razpisa, ki se objavi na spletni strani občine in portalu javnih naročil.

Javni razpis mora, poleg podatkov glede na posebnost zdravstvene dejavnosti na področju splošne medicine, vsebovati tudi podatke, ki jih določa zakon, ki ureja zdravstveno dejavnost.

## **7. člen**

Razpisna dokumentacija mora biti pripravljena v skladu z zakonom in tem odlokom. V primeru neskladja, veljajo določbe tega odloka.

Razpisna dokumentacija se sočasno z javnim razpisom objavi na spletnih straneh občine ali portalu javnih naročil in mora vsebovati najmanj tisto vsebino, ki jo predpisuje zakon, ki ureja zdravstveno dejavnost.

## **8. člen**

Ponudnik mora za pridobitev in opravljanje koncesije izpolnjevati pogoje, ki jih določa zakon, ki ureja zdravstveno dejavnost in druge pogoje, opredeljene v razpisni dokumentaciji.

Pri izboru koncesionarja občina upošteva merila, ki jih določa zakon, ki ureja zdravstveno dejavnost, in sicer:

- strokovna usposobljenost, izkušnje in reference ponudnika ter odgovornega nosilca zdravstvene dejavnosti za vsak posamezen program zdravstvene dejavnosti oziroma posamezno vrsto zdravstvenih storitev specialistične bolnišnične dejavnosti, ki so predmet koncesije,
- dostopnost lokacije opravljanja zdravstvene dejavnosti,
- ugotovitve nadzornih postopkov iz 76. člena tega zakona pri ponudniku,
- druge okoliščine in merila, glede na posebnost posamezne vrste zdravstvene dejavnosti, ki je predmet javnega razpisa, zlasti povprečno mesečno število opredeljenih zavarovanih oseb pri odgovornem nosilcu zdravstvene dejavnosti.

## **9. člen**

Koncesijo za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti podeli pristojni urad občinske uprave za področje zdravstva s soglasjem ministrstva, pristojnega za zdravje, z odločbo o izbiri koncesionarja.

Medsebojna razmerja v zvezi z opravljanjem koncesije, občina in koncesionar uredita s koncesijsko pogodbo, ki jo v imenu občine sklene župan.

## **10. člen**

Nadzor nad izvajanjem koncesijske odločbe in koncesijske pogodbe v delu, ki se nanaša na razmerje med občino in koncesionarjem oziroma njune medsebojne pravice in obveznosti, izvaja urad občinske uprave, pristojen za zdravstvo.

## **11. člen**

Koncesijska pogodba preneha na način in pod pogoji, določenimi z zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost.

## **12. člen**

Občina koncesionarju z odločbo odvzame koncesijo, na način in pod pogoji, kot to določa zakon, ki ureja zdravstveno dejavnost.

## **13. člen**

Koncesija ni predmet dedovanja, prodaje, prenosa ali druge oblike pravnega prometa. Pravni posel v nasprotju s prejšnjim stavkom je ničten.

## **14. člen**

Za koncesije, vključno z ureditvijo pravnega varstva, se uporablja zakon, ki ureja podeljevanje koncesij, če z zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost, posamezno vprašanje ni posebej urejeno.

## **15. člen**

Ta odlok začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Številka: 160-10/2024  
Datum:

ŽUPAN  
Aleš Bržan

## OBRAZLOŽITEV

### **predloga odloka o podelitvi koncesije za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti v Mestni občini Koper na področju splošne medicine v DEOS, Centru starejših Koper**

Pravni temelj za sprejem predloga Odloka o podelitvi koncesije za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti v Mestni občini Koper na področju splošne medicine v DEOS, Centru starejših Koper (v nadaljevanju: odlok) predstavlja Zakon o zdravstveni dejavnosti (Uradni list RS, št. 23/05 - uradno prečiščeno besedilo, 23/08, 58/08 - ZZdrS-E, 15/08 - ZPacP, 77/08 - (ZDZdr), 40/12 - ZUJF, 14/13, 88/16 - ZdZPZD, 64/17, 1/19 - odl. US, 73/19, 82/20, 152/20 - ZZUOOP, 203/20 - ZIUPOPDVE, 112/21 - ZNUPZ, 206/21 - ZDUPŠOP, 100/22 - ZNUZSZS, 132/22 - odl. US, 141/22 - ZNUNBZ, 14/23 - odl. US, 76/23 - ZNUZSZS-A, 196/21 - ZDOsk, 163/22 - ZDOsk-A, 84/23 - ZDOsk-1, 136/23 - ZIUZDS, 35/24 - v nadaljevanju: ZZDej), ki v prvem odstavku 44a. člena določa, da se v koncesijskem aktu določijo najmanj vrsta, območje in predviden obseg opravljanja koncesijske dejavnosti ter trajanje koncesije in da je obvezna vsebina koncesijskega akta tudi utemeljitev razlogov za podelitev koncesije. Mestna občina Koper je pristojna za sprejem koncesijskega akta na podlagi drugega odstavka 44a. člena ZZDej, ki določa, da koncesijski akt na primarni ravni zdravstvene dejavnosti sprejme občina v obliki občinskega odloka. Na koncesijski akt pa mora občina predhodno pridobiti soglasje ministrstva, pristojnega za zdravje in Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije (v nadaljevanju ZZZS).

Skladno z določili ZZDej je koncesija pooblastilo, ki se podeli fizični ali pravni osebi za opravljanje javne zdravstvene službe. Zdravstveno dejavnost na podlagi koncesije opravlja koncesionar v svojem imenu in za svoj račun na podlagi pooblastila koncedenta. Koncesija se podeli, če koncedent ugotovi, da javni zdravstveni zavod ne more zagotavljati opravljanja zdravstvene dejavnosti v obsegu, kot je določen z mrežo javne zdravstvene službe, oziroma če javni zdravstveni zavod ne more zagotoviti potrebne dostopnosti do zdravstvenih storitev.

Dne 16. februarja 2024 je bila v Uradnem listu RS objavljena Uredba o programih storitev obveznega zdravstvenega zavarovanja, zmogljivostih, potrebnih za njegovo izvajanje, in obsegu sredstev za leto 2024 (Uradni list RS, št. 14/2043 - v nadaljevanju: uredba), ki v 98. členu med drugimi opredeljuje tudi povečanje programa zdravstvene nege domov za starejše v Območni enoti Koper Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije, in sicer širitev za 0,86 programa z namenom povečanja programa osnovnega zdravljenja oskrbovancev domov za starejše.

Mestna občina Koper je bila 17. septembra 2024 s strani DEOS, d.o.o. seznanjena s prošnjo Zdravstvenemu domu Koper za zagotovitev zdravnika za potrebe zdravniške oskrbe stanovalcev Centra starejših Koper. Iz mnenja Zdravstvenega doma Koper, iz katerega izhaja, da javni zavod ne more zagotoviti potrebne dostopnosti do navedenih storitev zaradi kadrovske stiske. Izvajanje prostega programa se tako lahko skladno z zakonodajo zagotovi le s podelitvijo koncesije, kar ZZDej predvideva s sprejemom odloka kot koncesijskega akta. Na podlagi pridobljene informacije, je Mestna občina Koper pristopila k oblikovanju osnutka predloga koncesijskega akta, h kateremu je pridobila predhodno soglasje Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije št. 0141-2/2023-DI/77 z dne 13. 11. 2024.

ZZZS je h koncesijskemu aktu podelil soglasje z obrazložitvijo, da je v predlogu odloka obrazložena potreba po opravljanju predvidenega obsega koncesijske dejavnosti na območju Mestne občine Koper Območne enote Koper za obdobje petnajstih let, in sicer, ker je ob upoštevanju stanja in predvidenega razvoja mreže javne zdravstvene službe izkazana potreba po podelitvi koncesije ob odprtju novega doma za starejše DEOS Center starejših Koper.

Mestna občina Koper je dne 25. oktobra 2024 naslovila na Ministrstvo za zdravje zaprosilo za izdajo predhodnega soglasja k predlogu predmetnega koncesijskega akta po 44a. členu ZZDej. Ministrstvo za zdravje v roku 15 dni od dneva, ko je bilo to od njega zahtevano in mu je bilo zaprosilo vročeno, to je od dne 28. 10. 2024, kot izhaja iz vrnjene vročilnice, ni podalo soglasja niti ga ni odreklo, zato se skladno s petim odstavkom 209. člena Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06 - uradno prečiščeno besedilo, 105/06 - ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13, 36/20 - ZZUSUDJZ, 61/20 - ZZUSUDJZ-A, 175/20 - ZIUOPDVE, 203/20 - ZIUPOP DVE, 3/22 - ZDeb) šteje, da je Ministrstvo za zdravje soglasje dalo.

Koncesija se podeli za določen čas, in sicer za obdobje 15 let, šteto od dneva začetka opravljanja programov zdravstvene dejavnosti. Koncesija se v skladu s koncesijskim aktom podeli na podlagi javnega razpisa, ki se objavi na spletni strani koncedenta, in pa tudi na portalu javnih naročil. Koncesija ni predmet dedovanja, prodaje, prenosa ali druge oblike pravnega prometa.

Predlagan Odlok o podelitvi koncesije za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti v Mestni občini Koper na področju splošne medicine v DEOS, Centru starejših Koper ne pomeni dodatnih finančnih obveznosti za proračun Mestne občine Koper.

Na podlagi navedenega predlagatelj predlaga, da Občinski svet sprejme predloženi predlog Odloka o podelitvi koncesije za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti v Mestni občini Koper na področju splošne medicine v DEOS, Centru starejših Koper po skrajšanem postopku.

Koper, 19. 11. 2024



Timotej Pirjevec  
Sekretar – vodja urada za družbene  
dejavnosti