



MESTNA OBČINA KOPER
COMUNE CITTÀ DI CAPODISTRIA

Župan – Sindaco

9

Številka: 410-159/2024

Datum: 22. 11. 2024

MESTNA OBČINA KOPER
COMUNE CITTÀ DI CAPODISTRIA
Občinski svet - Consiglio comunale

ZADEVA: **PREDLOG ZA OBRAVNAVO NA SEJI OBČINSKEGA SVETA**

NASLOV: **Predlog Sklepa o določitvi meril za financiranje krajevnih skupnosti v Mestni občini Koper**

GRADIVO PRIPRAVIL: **Občinska uprava Mestne občine Koper
Služba za občinski svet in krajevne skupnosti**

POROČEVALCI: **Alenka Plahuta, vodja Službe za občinski svet in krajevne skupnosti
Matjaž Čok, predsednik Krajevne skupnosti Škofije in
Matjaž Kozlovič, predsednik Krajevne skupnosti Bertoki**

PRISTOJNA DELOVNA
TELESA: **Odbor za krajevno samoupravo in Odbor za finance in gospodarstvo**

PREDLOG SKLEPA:

Občinski svet Mestne občine Koper sprejme predlog Sklepa o določitvi meril za financiranje krajevnih skupnosti v Mestni občini Koper, v predloženem besedilu.

GRADIVO:
- Predlog sklepa z obrazložitvijo



ŽUPAN
Aleš Bržan, l. r.



MESTNA OBČINA KOPER
COMUNE CITTA DI CAPODISTRIA

Občinski svet – Consiglio comunale

PREDLOG

Na podlagi 29. člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – UPB, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12- ZUJF, 11/14-popr., 14/15-ZUUJFO, 11/18-ZSPDSL-1, 30/18, 61/20-ZIUZEOP-1, 80/20-ZIUOOPE in 62/24-odl. US), določb Zakona o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11-UPB, 14/13-popr., 101/13, 55/15-ZFisP, 96/15-ZIPRS, 16/17,13/18, 195/20-odl. US, 18/23-ZDU-10 in 76/23) ter na podlagi 27. in 164. člena Statuta Mestne občine Koper (Uradne objave, št. 40/00, 30/01 in 29/03 ter Uradni list RS, št. 90/05, 67/06, 39/08 in 33/18) je Občinski svet Mestne občine Koper na seji dne _____ sprejel

SKLEP

o določitvi meril za financiranje krajevnih skupnosti v Mestni občini Koper

1.

S tem sklepom se določa merila za razdelitev proračunskih sredstev za:

- financiranje delovanja krajevnih skupnosti v Mestni občini Koper (v nadaljevanju: krajevne skupnosti) in
- sofinanciranje vzdrževanja komunalnih objektov v krajevnih skupnostih.

2.

Sredstva za delovanje krajevnih skupnosti se dodelijo vsem krajevnim skupnostim v enakem znesku.

3.

Za namen razdelitve sredstev za sofinanciranje vzdrževanja komunalnih objektov se krajevne skupnosti zaradi objektivnih razlik, ki vplivajo na potrebe in višino stroškov, razdeli na mestne, primestne in podeželske (v nadaljevanju: skupine).

Sredstva za sofinanciranje vzdrževanja komunalnih objektov se posamezni skupini dodeli po naslednjem ključu:

- mestnim krajevnim skupnostim 4% sredstev,
- primestnim krajevnim skupnostim 26% sredstev in
- podeželskim krajevnim skupnostim 70% sredstev.

4.

Višina sredstev za sofinanciranje vzdrževanja komunalnih objektov je za posamezno krajevno skupnost znotraj skupine določena s količnikom, ki je izračunan na podlagi naslednjih meril:

- število prebivalcev (20%),
- površina (20%),
- povprečna oddaljenost naselij v KS do sedeža občine (20%),
- število naselij (20%),
- število objektov v upravljanju krajevne skupnosti (10%),
- število igrišč v upravljanju krajevne skupnosti (10%).

Količniki za izračun višine sredstev za sofinanciranje vzdrževanja komunalne infrastrukture z upoštevanjem korekcijskega faktorja glede na primerljivost posamezne krajevne skupnosti po merilih, so naslednji:

Mestne KS

Koper - Center	0,2183
Olmo - Prisoje	0,3461
Semedela	0,1705
Za gradom	0,1045
Žusterna	0,1606
<i>Skupaj</i>	<i>1,0000</i>

Primestne KS

Bertoki	0,1051
Dekani	0,0928
Hrvatini	0,1223
Pobegi- Čezarji	0,0836
Sveti Anton	0,1367
Škocjan	0,1561
Škofije	0,2061
Vanganel	0,0974
<i>Skupaj</i>	<i>1,0000</i>

Podeželske KS

Boršt	0,0457
Črni Kal	0,2271
Gračišče	0,2002
Gradin	0,1187
Marezige	0,0932
Podgorje	0,0551
Rakitovec	0,0420
Šmarje	0,1769
Zazid	0,0411
<i>Skupaj</i>	<i>1,0000</i>

5.

Krajevna skupnost mora prejeta sredstva razporediti v svojem finančnem načrtu skladno z opredeljenim namenom.

6.

S tem sklepom preneha veljati Sklep o določitvi meril za financiranje krajevnih skupnosti, št. 410-264/2006 z dne 21. 12. 2006.

7.

Ta sklep velja takoj, uporablja pa se od 1. januarja 2025.

Številka: 410-159/2024 -2

Datum:

ŽUPAN
Aleš Bržan

Obrazložitev
predloga Sklepa o določitvi meril za financiranje krajevnih skupnosti v
Mestni občini Koper

1. Pravna podlaga

Na območju Mestne občine Koper je ustanovljenih 22 krajevnih skupnosti (v nadaljevanju tudi KS), ki so pravne osebe javnega prava. Njihova ureditev, delovanje, pristojnosti, naloge, so opredeljene v VIII. poglavju Statuta Mestne občine Koper (Uradne objave, št. 40/00, 30/01 in 29/03 ter Uradni list RS, št. 90/05, 67/06, 39/08 in 33/18), kjer je med drugim v 164. členu določeno, da se iz proračuna občine zagotavlja sredstva za:

- delovanje krajevne samouprave,
- sofinanciranje gradnje in vzdrževanja komunalnih objektov splošne rabe, ki so v upravljanju krajevne skupnosti in
- izvajanje nalog, ki jih na krajevno skupnost prenese občina.

V istem členu je določeno tudi, da se **sredstva iz proračuna občine razporedijo med krajevne skupnosti na podlagi meril, ki jih sprejme občinski svet**, in skladno z vsakoletnim proračunom občine.

Po določitih prvega odstavka 1. člena Zakona o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11–uradno prečiščeno besedilo, 14/13–popr., 101/13, 55/15 –ZFiSP, 96/15 –ZIPRS1617, 13/18, 195/20 – odl. US, 18/23 – ZDU-10 in 76/23) so krajevne skupnosti neposredni proračunski porabniki in njihovi finančni načrti sestavni del občinskega proračuna. Obravnavani in sprejeti so v sklopu vsakokratnega proračuna Mestne občine Koper, zato morajo biti vsi prihodki in izdatki usklajeni že ob sami pripravi proračuna. Določen znesek sredstev za delovanje krajevnih skupnosti in sredstev za sofinanciranje vzdrževanja komunalnih objektov v krajevnih skupnostih se tako vsako leto razporedi v finančne načrte krajevnih skupnosti ob pripravi proračuna.

2. Dosedanja ureditev

Na podlagi Sklepa o določitvi meril za financiranje krajevnih skupnosti, št. 410-264/2006 z dne 21. 12. 2006 (v nadaljevanju: sklep), so se sredstva za delovanje dodeljevala vsem krajevnim skupnostim v enakem znesku.

Sredstva za sofinanciranje vzdrževanja komunalnih objektov so bila razdeljena po količnikih, izračunanih na podlagi petih enakovrednih meril: velikosti, števila prebivalcev, oddaljenosti od občinskega središča, števila naselij in zaselkov ter števila naselij in zaselkov na demografsko ogroženih območjih. Razdelila so se podeželskim in primestnim krajevnim skupnostim, s tem da se je pri primestnih krajevnih skupnostih pri velikosti in številu prebivalcev upošteval le izven mestni del krajevne skupnosti. Te krajevne skupnosti so bile Žusterna, Olmo-Prisoje, Škocjan in Za Gradom. Krajevni skupnosti Koper center in Semedela, kot mestni, tako nista prejeli sredstev iz tega naslova. V sklepu je navedena KS Ankaran, ki ni več ožji del Mestne občine Koper.

Na podlagi sklepa in proračuna za leto 2024 so znašala sredstva za redno delovanje krajevnih skupnosti 313.104,00 €, sredstva za vzdrževanje komunalne infrastrukture pa 233.346,00 €. Višina sredstev se ni spreminjala najmanj zadnjih deset let.

3. Predlog nove ureditve

Na podlagi pobud in predlogov, ki zadnja leta prihajajo iz vrst predsednikov svetov KS, je bila med drugim zaznana potreba po spremembi akta, ki določa merila za financiranje krajevnih skupnosti. Razlog je predvsem uskladitev osnov za izračun razdelitve namenskih proračunskih sredstev z dejanskimi potrebami in značilnostmi posameznih KS, ki so se od leta 2006 do danes zagotovo spremenile.

S tem namenom je župan imenoval delovno skupino, ki jo sestavljajo predstavniki mestnih, primestnih in podeželskih KS. Aktivnosti delovne skupine so usmerjene k izboljšanju delovanja krajevnih skupnosti Mestne občine Koper, vse s ciljem zagotavljanja večje učinkovitosti in gospodarnosti pri izvajanju nalog ter boljše komunikacije med krajevno skupnostjo in občinsko upravo z namenom uspešne izvedbe načrtovanih nalog.

3.1. Sofinanciranje vzdrževanja komunalnih objektov v krajevnih skupnostih

Delovna skupina je tako v prvi fazi oblikovala merila. Kot merodajna so bila prepoznana: število prebivalcev, površina, povprečna oddaljenost naselij v KS do sedeža občine, število naselij (vsako ponderirano v višini 20%), število objektov v upravljanju krajevnih skupnosti in število igrišč v upravljanju krajevnih skupnosti (ponderirana v višini 10%).

V nadaljevanju je bilo potrebno upoštevati razliko med mestnimi, primestnimi in podeželskimi krajevnimi skupnostmi ter pri oblikovanju skupin upoštevati razdelitev, ki se je uveljavila skozi čas in je v splošni uporabi. Z izjemo KS Škocjan, ki ima sicer sedež v naselju Koper, v veliki večini pa zajema primestje Kopa.

Razdelitev na skupine je ključna predvsem z vidika potreb in raznolikosti krajevnih skupnosti v povezavi s stroški (med drugim vzdrževanje nekategoriziranih cest, vzdrževanje javnih površin, število objektov in njihovo vzdrževanje ter urejanje, vzdrževanje igrišč, nabave urbane opreme, ...), ki nastajajo in na katere vpliva tudi oddaljenost od urbanega središča.

Zato je bilo potrebno najprej določiti ključ, na podlagi katerega se dodeli sredstva za sofinanciranje vzdrževanja komunalnih objektov posamezni skupini krajevnih skupnosti, in sicer:

- mestnim krajevnim skupnostim 4% sredstev,
- primestnim krajevnim skupnostim 26% sredstev in
- podeželskim krajevnim skupnostim 70% sredstev.

Količniki za izračun višine sredstev za sofinanciranje vzdrževanja komunalne infrastrukture so bili tako določeni z upoštevanjem korekcijskega faktorja glede na primerljivost posamezne krajevnih skupnosti v skupini po določenih merilih.

Nov način financiranja je predlagan v povezavi s predlogom povečanja sredstev za vzdrževanja komunalnih objektov v krajevnih skupnostih in bo zagotovil vsaki krajevni skupnosti več sredstev. Predvsem pa bo prispeval k večji učinkovitosti in hitrosti pri izvedbi manjših, a za krajane posamezne skupnosti zelo pomembnih izboljšav. Poleg tega bo razdelitev sredstev pravičnejša glede na trenutno financiranje in nove kriterije oziroma merila.

3.2. Financiranje delovanja krajevnih skupnosti

Financiranje delovanja krajevnih skupnosti Mestne občine Koper se s predlogom sklepa ne spreminja in se dodeljuje vsem krajevnim skupnostim v enaki višini. Gre za sredstva, ki so namenjena za redno delovanje in me drugim vključujejo tekoče stroške (elektrika, voda, ogrevanje, komunalne storitve, telekomunikacijske storitve,...), stroške nabave pisarniškega materiala, čiščenja, nabave računalniške opreme, itd.

4. Zaključek

Na podlagi predloga Sklepa o določitvi meril za financiranje krajevnih skupnosti Mestne občine Koper in izhodiščih za pripravo proračuna za leto 2025 bodo znašala sredstva za redno delovanje krajevnih skupnosti 330.660 €, sredstva za vzdrževanje komunalne infrastrukture pa 300.000 €.

Po sprejemu predlaganega sklepa o določitvi meril za financiranje krajevnih skupnosti bo treba uskladiti predloge finančnih načrtov krajevnih skupnosti v skladu z novimi količniki in s predlogom proračuna za leto 2025.

Občinskemu svetu zato predlagamo, da sprejme predlog Sklepa o določitvi meril za financiranje krajevnih skupnosti v Mestni občini Koper v predloženem besedilu.

Pripravili:

Alenka Plahuta, vodja Službe za občinski svet
in krajevne skupnosti

Matjaž Čok, predsednik Sveta KS Škofije, l. r.

Matjaž Kozlovič, predsednik Sveta KS Bertoki, l. r.



ŽUPAN
Aleš Bržan, l. r.