



MESTNA OBČINA KOPER
COMUNE CITTÀ DI CAPODISTRIA

Župan – Sindaco

3

Številka: 3502-414/2024-1
Datum: 10. 12. 2024

MESTNA OBČINA KOPER
COMUNE CITTÀ DI CAPODISTRIA
Občinski svet - Consiglio comunale

ZADEVA: **PREDLOG ZA OBRAVNAVO NA SEJI OBČINSKEGA SVETA**

NASLOV: **Predlog Odloka o posebni rabi javnih površin v Mestni občini Koper – prva obravnava**

GRADIVO PRIPRAVIL: **Občinska uprava Mestne občine Koper
Urad za gospodarske javne službe, okolje in promet**

IZDELOVALEC GRADIVA: /

POROČEVALEC: **Rafko Klinar, Vodja urada**

PRISTOJNA DELOVNA TELES: **Statutarno-pravna komisija, Odbor za gospodarske javne službe in promet, Odbor za finance in gospodarstvo**

PREDLOG SKLEPA:

- 1. Občinski svet Mestne občine Koper sprejme Predlog Odloka o posebni rabi javnih površin v Mestni občini Koper v predlaganem besedilu v prvi obravnavi.**
- 2. Predlagatelj naj pripravi besedilo predlaganega odloka za drugo obravnavo.**



ŽUPAN
Aleš Bržan l. r.

GRADIVO:

- predlog odloka
- obrazložitev predloga odloka





MESTNA OBČINA KOPER
COMUNE CITTÀ DI CAPODISTRIA

Občinski svet – Consiglio comunale

PREDLOG

Prva obravnava

Na podlagi 9. člena Zakona o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98 – ZZLPPO, 127/06 – ZJZP, 38/10 – ZUKN in 57/11 – ORZGJS40), 44. člena Zakona o javnih zbiranjih (Uradni list RS, št. 64/11 – uradno prečiščeno besedilo), Zakona o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti, (Uradni list RS, št. 11/18, 79/18 in 78/23 – ZORR, ZSPDSLS-1) in 27. člena Statuta Mestne občine Koper (Uradne objave, št. 40/00, 30/01, 29/03 in Uradni list RS, št. 90/05, 67/06, 39/08 in 33/18) je Občinski svet Mestne občine Koper na seji dne _____ sprejel

ODLOK

o posebni rabi javnih površin v Mestni občini Koper

I. UVODNE DOLOČBE

1. člen

S tem odlokom se določi posebna raba javnih površin in površin v lasti Mestne občine Koper (v nadaljnjem besedilu: občina).

2. člen

Pojmi iz tega odloka so usklajeni z veljavnim Odlokom o Občinskih cestah in javnih površinah v Mestni občini Koper in imajo naslednji pomen:

1. Javne površine so:

- kategorizirane in nekategorizirane občinske ceste in javne poti,
- steze za kolesarje,
- ulice, pločniki, trgi,
- pešpoti in površine za pešce,
- podhodi, nadhodi, prehodi,
- avtobusna postajališča,
- parkirišča,
- dostopne poti, dovozi in parkirni prostori,
- zelenice, urejene zelene površine, drevoredi,
- javna otroška igrišča,
- javna športna igrišča.

2. Posebna raba javnih površin, ki se pridobi na podlagi izvedenega javnega razpisa o javni dražbi ali izvedenega javnega razpisa z zbiranjem ponudb (v nadaljnjem besedilu: javni razpis), pomeni rabo javnih površin za postavitev:

- gostinskega vrta, ki ni povezan z obstoječim gostinskim obratom,
- kioska,
- prodajnega mesta za prodajo sladoleda, palačink, kostanja, koruze v storžih in podobnih pripravljenih (kuhanih/pečenih) prehrabnih izdelkov,
- prodajnega mesta za prodajo neživilskih izdelkov,

- vozičkov za prodajo sladoleda, palačink, kostanja, koruze v storžih in podobnih pripravljenih (kuhanih/pečenih) prehrabnih izdelkov,
 - vozičkov za prodajo neživilskih izdelkov,
 - opreme in naprav ter premičnih stojnic za prodajo starin, nakita, knjig, umetniških, etnografskih in podobnih predmetov,
 - elektro polnilnih točk,
 - točk za najem koles, e-koles, e-skirojev, skirojev in podobnih prevoznih sredstev.
3. Posebna raba javnih površin, ki se pridobi na podlagi vloge, pomeni rabo javnih površin za:
- postavitve gostinskega vrta, ki je povezan z gostinskim obratom,
 - postavitve opreme in naprav ter premičnih stojnic za prodajo starin, nakita, knjig, umetniških, etnografskih in podobnih predmetov ter za prodajo blaga pred lokalom,
 - prirejanje razstav,
 - postavitve gradbenega odra ali gradbišča,
 - izvedbo snemanja filma,
 - izvedbo snemanja komercialnih oglaševalskih spotov,
 - izvedbo otvoritve poslovnega prostora,
 - potrebe-javne prireditve (kulturna, športna, zabavna, izobraževalna, verska, humanitarna ali druga aktivnost) in javnega shoda z opremo,
 - postavitve stojnice za predstavitve humanitarnih, socialnih, kulturnih, športnih in okoljevarstvenih vsebin, za podpisovanje peticij ter za namene volitev in referendumov,
 - postavitve opreme,
 - izvedbo uličnih nastopov,
 - postavitve športne infrastrukture,
 - postavitve turistične infrastrukture,
 - drugo uporabo javne površine (prenosni A panoji, cvetlična korita,..).
4. Površine v lasti občine so zemljišča, s katerimi upravlja občina, ki niso predmet najemnih ali zakupnih razmerij in niso dana v brezplačno ali občasno uporabo.
5. Oprema gostinskega vrta je po tem odloku stol, miza, senčnik, grelec, prenosni ulični A pano, cvetlično korito, sladoledna vitrina, podest.
6. Historično mestno jedro Kopra je območje, kot ga določa Odlok o razglasitvi historičnega mestnega jedra Kopra za kulturni spomenik lokalnega pomena (Uradni list RS 98/07,44/18).

II. POSTOPEK PRIDOBITVE POSEBNE RABE JAVNE POVRŠINE

3. člen

(1) Posebna raba javne površine za namene iz 2. točke 2. člena tega odloka se pridobi s sklenitvijo pogodbe, s katero občina dogovori posebno rabo javne površine z najugodnejšim ponudnikom na podlagi izvedenega javnega razpisa.

(2) Posebna raba javne površine za namene iz 3. točke 2. člena tega odloka, se ob izpolnjevanju pogojev iz tega odloka lahko pridobi na podlagi dokončne odločbe, ki jo v upravnem postopku izda organ občine, pristojen za gospodarske javne službe in promet (v nadaljnjem besedilu: pristojni organ), na podlagi vloge, če občina ali javnopravna oseba, katere ustanovitelj je občina, ne potrebuje javne površine za svoje namene. Za vodenje postopka se smiselno uporabljajo določbe zakona, ki ureja splošni upravni postopek.

(3) Uporabnik mora po prenehanju uporabe javne površine, vzpostaviti prvotno stanje na svoje stroške. Če tega ne stori, opravi to na njegove stroške izvajalec gospodarske javne službe urejanja in čiščenja javnih površin.

4. člen

(1) Za izvedbo javnega razpisa za namene iz 2. točke 2. člena tega odloka se uporabljajo določbe predpisov, ki urejajo stvarno premoženje države in samoupravnih lokalnih skupnosti.

5. člen

(1) V vlogi za pridobitev pravice posebne rabe javne površine iz 3. točke 2. člena tega odloka mora prosilec navesti podatke o lokaciji javne površine in podatke o namenu rabe javne površine s prikazom umestitve opreme na javno površino.

(2) Oprema, ki je postavljena na javni površini, je določena v katalogu urbane opreme, ki ga sprejme župan najkasneje v roku enega leta od uveljavitve tega odloka. Katalog se objavi na spletni strani občine. Do sprejetja kataloga urbane opreme, predloge postavitve opreme potrdi pristojni organ.

6. člen

(1) Za postavitev gradbenega odra ali gradbišča za obnovo ali graditev objekta ob javni površini mora prosilec zaradi ugotovitve obsega del in časa izvajanja del, vlogi poleg mnenja vzdrževalca javne površine, priložiti tudi z drugimi predpisi zahtevano dokumentacijo, iz katere so ti podatki razvidni.

7. člen

(1) Vloga za pridobitev pravice do posebne rabe javne površine za javno prireditve ali javni shod z opremo mora vsebovati naslednje podatke:

- ime organizatorja,
- ime in namen javne prireditve ali javnega shoda z opremo,
- tip javne prireditve ali namen javnega shoda z opremo,
- čas trajanja (začetek in konec, vključno s pripravljalnimi in zaključnimi deli),
- opredelitev točne lokacije,
- vrsto opreme s prikazom postavitve opreme.

8. člen

(1) Podrobnejšo vsebino posebne rabe javne površine določi pristojni organ, v posamičnem postopku posebne rabe, opredeljenem v tem odloku.

9. člen

(1) Pravica rabe javne površine se lahko pridobi za:

- postavitev kioska največ za pet let,
- postavitev gostinskega vrta, ki ni povezan z gostinskim obratom, največ za štiri leta,
- postavitev gostinskega vrta, ki je povezan z gostinskim obratom, največ za eno leto,
- prirejanje razstav, ki jih organizira občina ali javnopravna oseba, katere ustanovitelj je občina, največ za eno leto,
- postavitev opreme in naprav ter premičnih stojnic za prodajo starin, nakita, knjig, umetniških, etnografskih in podobnih predmetov, največ za eno leto,
- prodajo blaga pred prodajalno za čas tradicionalnih prireditev v organizaciji, pod pokroviteljstvom ali s sofinanciranjem občine ali v organizaciji javnega zavoda, katerega ustanovitelj je občina, in za čas novoletnih prireditev,
- postavitev opreme največ za eno leto,
- postavitev vozička za prodajo raznih prehranskih in neživilskih izdelkov, največ za eno leto,

- postavitvev elektro polnilne točke, največ za pet let,
- postavitvev vozička za prodajo sezonskih živil za največ tri mesece,
- postavitvev prodajnega mesta za prodajo neživilskih izdelkov za največ tri leta,
- postavitvev prodajnega mesta za prodajo in pripravo živilskih izdelkov za največ tri leta,
- javno prireditvev in javni shod z opremo za čas trajanja prireditve ali shoda, vendar največ za obdobje treh tednov, če predlagana lokacija to dopušča,
- prirejanje razstav, katerih organizator ni občina, za največ en mesec, če predlagana lokacija to dopušča,
- postavitvev stojnic za podpisovanje peticij za čas zbiranja peticij,
- postavitvev stojnic za namene volitev in referendumov za čas zbiranja podpisov,
- postavitvev gradbenega odra ali gradbišča za čas trajanja del,
- snemanje filma za čas snemanja,
- snemanja komercialnih oglaševalskih spotov za čas snemanja,
- otvoritev poslovnega prostora za čas trajanja dogodka,
- postavitvev stojnice za predstavitvev humanitarnih, socialnih, kulturnih, športnih in okoljevarstvenih vsebin brez omejitve, največ za eno leto,
- postavitvev športne infrastrukture, največ za pet let,
- postavitvev turistične infrastrukture, največ za pet let.

III. POGOJI ZA POSAMEZNO POSEBNO RABO JAVNE POVRŠINE

Gostinski vrt brez gostinskega obrata

10. Člen

(1) Gostinski vrt, ki ni povezan z obstoječim gostinskim obratom, mora biti urejen kot funkcionalna celota s točilno mizo in priključen na potrebno gospodarsko javno infrastrukturo.

(2) Za gostinski vrt iz prejšnjega odstavka veljajo vsi pogoji, določeni za gostinski vrt iz 12. člena tega odloka.

Kiosk

11. člen

(1) Na javni površini je dovoljeno postaviti kiosk za prodajo časopisa in ostale drobne galanterije, če obstaja možnost samostojnega priključka na gospodarsko javno infrastrukturo (elektriko). Kioski morajo biti enotne oblike, ki jih določi pristojni organ.

(2) Na javni površini je dovoljeno postaviti kiosk za prodajo tradicionalnih jedi. Kioski morajo biti enotne oblike, ki je določena v katalogu urbane opreme.

Gostinski vrt, ki je povezan z gostinskim obratom

12. člen

(1) Za postavitvev gostinskega vrta, ki je povezan z gostinskim obratom, se morajo upoštevati naslednji pogoji:

- ob gostinskem vrtu mora biti zagotovljen prehod pešcev v širini vsaj 1,6 m in neoviran prehod taktilnih poti tam, kjer se te nahajajo,
- območje gostinskega vrta pristojni organ označi s posebnimi oznakami, ki morajo ostati po postavitvi opreme gostinskega vrta vidne,

- senčnik mora biti v historičnem mestnem jedru v barvi naravnega platna, ne sme imeti spuščениh vertikalnih zavihkov, senčniki med sabo ne smejo biti povezani,
- postavi se lahko en prenosni ulični A pano do velikosti 0,70 m x 1,00 m, ki se lahko uporablja le za napis ponudbe gostinskega vrta in je lahko postavljena le znotraj območja gostinskega vrta,
- ograjevanje območja gostinskega vrta z ograjami ni dovoljeno, razen v primerih določenih skladno z veljavnimi prostorskimi akti,
- v območju gostinskega vrta je dovoljena postavitve posameznih cvetličnih korit, vendar z njimi ni dovoljeno ograjevati površine gostinskega vrta,
- sladoledna vitrina se lahko postavi le znotraj območja gostinskega vrta,
- vsi elementi opreme gostinskega vrta morajo biti premakljivi, da se lahko v primeru intervencije odstranijo,
- oprema gostinskega vrta se sme postaviti na javno površino brez podlage, kot so podest, preproga ali podobno. Podesti so dovoljeni v primerih večjega naklona terena ali dotrajane talne površine, če je to določeno z dovoljenjem pristojnega organa.

(2) Postavitve gostinskega vrta iz prejšnjega odstavka je lahko drugačna, če je tako določeno v predhodnem soglasju pristojnega organa.

(3) Oprema gostinskega vrta ne sme ovirati dostave v dostavnem času.

(4) Oprema gostinskega vrta v historičnem mestnem jedru ne sme imeti reklamnih napisov.

Oprema in naprave za prodajo ter premične stojnice

13. člen

(1) V historičnem mestnem jedru je dovoljena postavitve opreme in naprav ter premičnih stojnic za prodajo starin, nakita, knjig, umetniških, etnografskih in podobnih predmetov pred prodajalnami, ki prodajajo tovrstno blago.

(2) V času tradicionalnih prireditev v organizaciji, pod pokroviteljstvom ali s sofinanciranjem občine ali v organizaciji javnega zavoda, katerega ustanovitelj je občina, in v času novoletnih prireditev, je v historičnem mestnem jedru dovoljena prodaja blaga pred prodajalno, pod pogoji, ki jih določi pristojni organ.

Elektro polnilne točke in točke za najem koles, e-koles, e-skirojev, skirojev in podobnih prevoznih sredstev

14. člen

(1) Na javni površini je dovoljena postavitve elektro polnilne točke.

(2) Na javni površini je dovoljeno vzpostaviti točke za najem koles, e-koles, e-skirojev, skirojev in podobnih prevoznih sredstev.

Premični vozički za prodajo

15. člen

(1) Za postavitve vozička za prodajo, je prodaja dovoljena le pod pogojem, da ga prodajalec v času obratovanja pripelje in odpelje na lokacijo na javni površini, ki je določena za prodajo. Po končanem obratovanju mora prodajalec voziček umakniti z javne površine, ki je določena s pogodbo.

Prirjevanje razstav

16. člen

(1) Na javni površini je dovoljeno prirejati razstave umetniških del, kot so kiparska dela, slikarska dela, inštalacije ter podobno, če s postavitvijo ne motijo osnovne rabe javne površine.

Gradbeni oder ali gradbišče

17. člen

(1) Na javni površini je dovoljena postavitvev gradbenega odra ali gradbišča za gradnjo ali vzdrževanje objektov.

(2) Na vplivnem območju gradbenega odra ali gradbišča iz prejšnjega odstavka tega člena je treba za čas del odstraniti vse druge objekte posebne rabe javnih površin, postavljene na podlagi tega odloka.

Spontani ulični nastop

18. člen

(1) Spontani ulični nastop na javni površini je dovoljen, če se z njim ni ovirana javna raba površine zaradi števila nastopajočih ali gledalcev.

(2) Izvajalec spontanih uličnih nastopov je lahko na eni lokaciji največ dve uri na dan. Uporaba opreme za ozvočenje ni dovoljena.

Snemanje filma

19. člen

(1) Snemanje filma se na javni površini dovoli v času oziroma na način, ki ne ovira osnovne rabe javne površine.

Snemanje komercialnih oglaševalskih spotov

20. člen

(1) Snemanje komercialnih oglasnih spotov se na javni površini dovoli v času oziroma na način, ki ne ovira osnovne rabe javne površine.

Otvoritev poslovnega prostora

21. člen

(1) Otvoritev poslovnega prostora se na javni površini dovoli v času oziroma na način, ki ne ovira osnovne rabe javne površine.

(2) Javni shod z opremo je dovoljen na vseh javnih površinah v občini.

Stojnice za predstavitve humanitarnih, socialnih, kulturnih, športnih in okoljevarstvenih vsebin, za podpisovanje peticij ter za namene volitev in referendumov

22. člen

(1) Za predstavitev humanitarnih, socialnih, kulturnih, športnih in okoljevarstvenih vsebin, za podpisovanje peticij ter za namene volitev in referendumov, se dovoli postavitev stojnic. Lokacijo postavitve posamezne stojnice določi pristojni organ.

Postavitev opreme

23. člen

(1) Za namen usmerjanja k poslovnim subjektom v atrijih ali nadstropjih, ki nimajo neposrednega vhoda z javne površine, je pred vhodom v objekt dopustno postaviti en skupni prenosni ulični A pano za celoten objekt. Postavitev druge opreme ni dopustna.

(2) Lokacijo postavitve A panoja določi pristojni organ.

Postavitev športne infrastrukture

24. člen

(1) Postavitev športne infrastrukture se na javni površini dovoli v času oziroma na način, ki ne ovira osnovne rabe javne površine.

(2) Lokacijo postavitve športne infrastrukture določi pristojni organ.

Postavitev turistične infrastrukture

25. člen

(1) Postavitev turistične infrastrukture se na javni površini dovoli v času oziroma na način, ki ne ovira osnovne rabe javne površine.

(2) Lokacijo postavitve turistične infrastrukture določi pristojni organ.

IV. OBČINSKA TAKSA IN UPORABNINA

26. člen

(1) Občinska taksa za posebno uporabo javne površine, opredeljene v 3. točki 2. člena tega odloka, se zaračunava na podlagi veljavnega Odloka o občinskih taksah v Mestni občini Koper.

(2) Ne glede na določila Odloka o občinskih taksah v Mestni občini Koper, se v tem odloku ureja občinska taksa za izvedbo snemanja filma in izvedbo snemanja komercialnih oglaševalskih spotov.

(3) Višina občinske takse za posebno rabo javne površine iz 2. odstavka tega člena se zaračuna:

- za izvedbo snemanja filma v višini 6.500 točk/dan,
- za izvedbo snemanja komercialnih oglaševalskih spotov v višini 8.500 točk/dan.

(4) Vrednost točke iz 1. odstavka tega člena se določa z določili veljavnega Odloka o občinskih taksah v Mestni občini Koper.

27. člen

(1) Izklicna uporabnina za posebno rabo javnih površin iz 2. odstavka 2. člena se določi v ustreznem številu točk na kvadratni meter javne površine na dan, kjer se vrednost točke določa z določili veljavnega Odloka o občinskih taksah v Mestni občini Koper in se poveča za pripadajoče davke in druge dajatve, kot sledi:

Gostinski vrt, ki ni povezan z obstoječim gostinskim obratom	10 točk
Kiosk	5 točk
Prodajno mesto za prodajo in pripravo sladoleda, palačink, kostanja, koruze v storžih in podobnih pripravljenih (kuhanih/pečenih) prehrabnih izdelkov	15 točk
Prodajno mesto za prodajo pripravljenih prehrabnih izdelkov in neživilskih izdelkov	15 točk
Postavitev vozičkov za prodajo sladoleda, palačink, kostanja, koruze v storžih in podobnih pripravljenih (kuhanih/pečenih) prehrabnih izdelkov	15 točk
Postavitev vozičkov za prodajo neživilskih izdelkov	15 točk
Postavitev opreme in naprav ter premičnih stojnic za prodajo starin, nakita, knjig, umetniških, etnografskih in podobnih predmetov	2 točki
Postavitev elektro polnilnih točk	3 točke
Postavitev prodajnega avtomata za toplo in hladno pijačo	10 točk

28. člen

(1) Uporabnik posebne rabe javne površine ni dolžan plačati občinske takse ali uporabnine, če javne površine zaradi izvedbe dogodkov ali del, ki so odobreni s strani občine, v času trajanja dogodkov ali del ne more uporabljati, o čemer se za primere uporabe javne površine za namene iz 2. točke 2. člena tega odloka odloči z odločbo pristojnega organa, v primeru posebne rabe javne površine za namene iz 3. točke 2. člena tega odloka pa s sklenitvijo dodatka k pogodbi.

V. RABA POVRŠIN V LASTI OBČINE

29. člen

(1) Za površine v lasti občine iz 4. točke 2. člena tega odloka se uporabljajo vsa določila tega odloka, ki ureja posebno uporabo javnih površin, vključno z določbami glede nadzora in prepovedmi.

VI. NADZOR

30. člen

(1) Nadzor nad izvajanjem določb tega odloka opravlja Medobčinski inšpektorat, razen nad določili 18. člena tega odloka, kjer nadzor opravlja Medobčinsko redarstvo.

(2) Medobčinski inšpektorat z odločbo odredi, da se v roku, ki ga določi:

- odpravijo nepravilnosti, ki jih ugotovi v zvezi z rabo javne površine v nasprotju z izdano odločbo ali pogodbo,
- odstrani material, predmete, opremo, naprave, kioske, premične gostinske obrate, provizorije ali druge objekte, postavljene brez odločbe,

- vzpostavi prejšnje stanje ali drugačno sanacijo javne površine, če vzpostavitev v prejšnje stanje ni možna, po drugi osebi na stroške povzročitelja.

(3) Sredstva za upravno izvršbo iz tega člena zagotavlja Medobčinska uprava Istre.

VII. PREPOVEDI IN GLOBE

31. člen

(1) Prepovedano je:

- poškodovati javno površino oz. površino v lasti občine po tem odloku,
- ovirati rabo javno površino oz. površino v lasti občine po tem odloku,
- uporabljati javno površino oz. površino v lasti občine po tem odloku, brez pogodbe za posebno rabo javne površine za katerikoli namen iz 2. točke 2. člena tega odloka ali brez odločbe pristojnega organa za posebno rabo javne površine za katerikoli namen iz 3. točke 2. člena tega odloka,
- na javni površini oz. površini v lasti občine po tem odloku prodajati blago iz roke v roko, iz kovčkov, torb, škatel, provizorijev,

(2) Globe za prekrške, ki predstavljajo ravnanje v nasprotju s 3. členom, III. poglavjem in prvim odstavkom 31. člena tega odloka, so naslednje:

- za posameznika oz. fizično osebo: globa znaša 250 eurov,
- za pravne osebe: globa znaša 1.250 eurov,
- za samostojnega podjetnika posameznika in posameznika, ki samostojno opravlja dejavnost: globa znaša 800 eurov,
- za odgovorne osebe subjektov iz druge in tretje alineje tega odstavka: globa znaša 250 eurov.

VIII. PREHODNE IN KONČNE DOLOČBE

32. člen

(1) Postopki izdaje dovoljenj za posebno rabo javnih površin za namene iz 2. člena tega odloka, začeti pred uveljavitvijo tega odloka, se dokončajo v skladu z določbami Odloka o občinskih cestah in javnih površinah (Uradni list RS, št. 8/2014 in 22/2016).

33. člen

(1) Z dnem uveljavitve tega odloka prenehata veljati 77. in 78. člen Odloka o občinskih cestah in javnih površinah (Uradni list RS, št. 8/2014 in 22/2016).

34. člen

(1) Ta odlok začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Številka: 3502-414/2024
Datum:

ŽUPAN
Aleš Bržan

OBRAZLOŽITEV

PREDLOGA ODLOKA O POSEBNI RABI JAVNIH POVRŠIN V MESTNI OBČINI KOPER

1. Pravni temelji

Za sprejem predloga Odloka o posebni rabi javnih površin v lasti Mestne občine Koper (v nadaljnjem besedilu: predlog odloka) predstavljajo pravno podlago naslednji predpisi:

- **Zakon o gospodarskih javnih službah** (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98 – ZZLPP0, 127/06 –ZJZP, 38/10 – ZUKN in 57/11 – ORZGJS40, v nadaljnjem besedilu: ZGJS), ki v drugem odstavku 9. člena določa, da lahko lokalna skupnost predpiše pogoje in način javne, posebne in podrejene rabe objektov in naprav, namenjenih izvrševanju lokalnih gospodarskih javnih služb,
- **Zakon o javnih zbiranjih** (Uradni list RS, št. 64/11 – uradno prečiščeno besedilo), ki v 44. členu določa, da lahko lokalna skupnost s svojim predpisom določi območja, na katerih so dopustni spontani ulični nastopi, in čas, v katerem se lahko izvajajo, ter dopustnost in način uporabe naprav za ojačanje zvoka;
- **Zakon o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti**, (Uradni list RS, št. 11/18, 79/18 in 78/23 – ZORR, ZSPDSLS-1), ki podrobneje ureja ravnanje s stvarnim premoženjem samoupravnih lokalnih skupnosti;
- **Statut Mestne občine Koper** (Uradne objave, št. 40/00, 30/01, 29/03 in Uradni list RS, št. 90/05, 67/06, 39/08 in 33/18), ki v 27. členu med drugim določa pristojnost Občinskega sveta Mestne občine Koper (v nadaljnjem besedilu: Občinski svet), da sprejema poleg statuta tudi odloke ter druge akte Mestne občine Koper (v nadaljnjem besedilu: MOK).

2. Razlogi in cilji, zaradi katerih je akt potreben, ter ocena stanja

Posebna raba javnih površin v Mestni občini Koper, je bila do sedaj delno urejena z Odlokom o občinskih cestah in javnih površinah v Mestni občini Koper (Uradni list RS, št. 8/2014 in 22/2016), ter Odlokom o občinski taksah v Mestni občini Koper (Uradni list RS, št. 2/2024).

Predlog odloka je pripravljen iz naslednjega razloga:

Posebna uporaba javnih površin je bila z zgoraj navedenima odlokoma omejeno oziroma na splošno opredeljena, kar se je v dosedanjem delovanju organov Občine izkazalo za pomanjkljivo. Namreč oba zgoraj navedenega odloka ne urejata in s tem ne dovoljujeta posebno rabo javnih površin za celo vrsto dolgoročnih in kratkoročnih aktivnosti rabe javnih površin s podrobnejšim definiranjem postopkov dodelitve uporabe javni površin.

Z izvedbo javnega razpisa z zbiranjem ponudb ali javne dražbe je v predlogu odloka določena posebna raba javnih površin za postavitev:

- gostinskega vrta, ki ni povezan z obstoječim gostinskim obratom,
- kioska,
- prodajnega mesta za prodajo sladoleda, palačink, kostanja, koruze v storžih in podobnih pripravljenih (kuhanih/pečenih) prehrabnih izdelkov,
- prodajnega mesta za prodajo neživilskih izdelkov,
- vozičkov za prodajo sladoleda, palačink, kostanja, koruze v storžih in podobnih pripravljenih (kuhanih/pečenih) prehrabnih izdelkov,
- vozičkov za prodajo neživilskih izdelkov,

- opreme in naprav ter premičnih stojnic za prodajo starin, nakita, knjig, umetniških, etnografskih in podobnih predmetov,
- elektro polnilnih točk,
- točk za najem koles, e-koles, e-skirojev, skirojev in podobnih prevoznih sredstev,

Z vlogo je v predlogu odloka določena posebna raba javnih površin za:

- postavitve gostinskega vrta, ki je povezan z gostinskim obratom,
- postavitve opreme in naprav ter premičnih stojnic za prodajo starin, nakita, knjig, umetniških, etnografskih in podobnih predmetov ter za prodajo blaga pred lokalom,
- prirejanje razstav,
- postavitve gradbenega odra ali gradbišča,
- izvedbo snemanja filma,
- izvedbo snemanja komercialnih oglaševalskih spotov,
- izvedbo otvoritve poslovnega prostora,
- potrebe-javne prireditve (kulturna, športna, zabavna, izobraževalna, verska, humanitarna ali druga aktivnost) in javnega shoda z opremo,
- postavitve stojnice za predstavitve humanitarnih, socialnih, kulturnih, športnih in okoljevarstvenih vsebin, za podpisovanje peticij ter za namene volitev in referendumov,
- postavitve opreme,
- izvedbo uličnih nastopov,
- postavitve športne infrastrukture,
- postavitve turistične infrastrukture,
- drugo uporabo javne površine (A panoji, cvetlična korita,..).

Na površinah, ki so v lasti občine in katere nimajo statusa javno dobro, do zdaj ni bilo možno izvesti posega s strani tretjih oseb brez izvedbe dolgotrajnih postopkov, in s tem je posledično nastajala nepopravljiva škoda na premoženju, saj drugih oblik zaščite teh površin ni bilo. Z umestitvijo teh površin v predlagani predlog odloka se na sistematičen način ureja tudi varovanje in smotrna raba teh površin. Na ta način se bo med drugim uredila tudi okoljevarstvena problematika nelegalnih odlagališč gradbenih in drugih odpadkov. Prav tako Mestna občina Koper razpolaga z nepremičninami, ki se v naravi uporabljajo kot javne površine, vendar formalnopravno ta status ni urejen. Z umestitvijo teh nepremičnin v predlog odloka se celovito ureja posebna raba površin za predhodno navedene namene. Z umestitvijo tovrstnih površin v predlog odloka se ureja tudi finančna in materialna uporaba teh površin, s katerimi občina upravlja in niso oddane v najem, zakup ali brezplačno oziroma občasno uporabo. oziroma niso dane v upravljanje. Umestitev teh nepremičnin v predlagani predlog odloka ni v nasprotju z Zakonom o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti (Uradni list RS, št. 11/18, 79/18 in 78/23 – ZORR, ZSPDSLS-1), ki podrobneje ureja ravnanje s stvarnim premoženjem samoupravnih lokalnih skupnosti, saj ne posega v pravna razmerja (prodaja, najem, zakup, brezplačna oziroma občasna uporaba), ki so v zakonu urejena.

3. Poglavitne rešitve

Poglavitne rešitve, ki jih prinaša predlog odloka, so usklajene z določbami ZGJS, Zakona o javnih zbiranjih, ZSPDSLS, Odloka o občinskih cestah in javnih površinah v Mestni občini Koper, Odlokom o občinski taksah v Mestni občini Koper, ter so opisane v nadaljevanju.

Predlog odloka ureja naslednja vprašanja in sicer:

- postopek pridobitve dovoljenja za posebno rabo javne površine,
- postopek pridobitve dovoljenja za rabo površin v lasti občine,
- pogoje za posamezno posebno rabo javne površine,
- pogoje za posamezno posebno rabo nepremičnin v lastni občine,
- podrobneje določa tarifni del, ki je usklajen z Odloka o občinskih taksah v Mestni občini Koper - izvajanjem nadzora.

Obrazložitev predloga odloka po posameznih poglavjih:

I. UVODNI DOLOČBI

Navedeno poglavje določa kratko vsebino odloka in pojme, ki se v odloku uporabljajo.

II. POSTOPEK PRIDOBITVE DOVOLJENJA ZA POSEBNO RABO JAVNE POVRŠINE

Dovoljenje za posebno rabo javnih površin in površin v lastni občini se pridobi na podlagi predhodno izvedenega javnega razpisa zbiranja ponudb oziroma javne dražbe ali na podlagi vložene vloge, glede na vrsto rabe javne površine. Podrobneje sta oba načina opisana v točki 2. te obrazložitve.

Predlog odloka določa, kaj mora prosilec v vlogi za pridobitev pravice do posebne rabe javne površine navesti ali kaj mora predložiti. Glede na to, kaj je potrebno v vlogi navesti, se vloge razlikujejo glede na vrsto posebne rabe javne površine.

Predlog odloka v 9. členu določa tudi čas, v katerem se lahko javna površina odda v rabo, ki je različen glede na namen uporabe javne površine.

III. POGOJI ZA POSAMEZNO POSEBNO RABO JAVNE POVRŠINE

Tretje poglavje ureja pogoje za posamezne posebne rabe javne površine.

IV. OBČINSKA TAKSA IN UPORABNINA

Občinsko tako že ureja v tej obrazložitvi citirani Odlok o občinskih taksah v Mestni občini Koper. Podrobneje predlog odloka ureja Občinsko takso za izvedbo snemanja filma oziroma oglaševalskih komercialnih spotov. Uvaja se institut uporabnine in sicer z določitvijo vrednosti točke za posamezne vrste uporabe javnih površin in površin v lasti občine.

V. NADZOR

Navedeno poglavje ureja pristojnost Medobčinskega Inšpektorata in Medobčinskega redarstva nad izvajanjem določil tega odloka.

VI. PREPOVEDI

V predlogu odloka so taksativno navedene najpogostejše uzurpacije javnih površin in površin v lasti občine.

VII. PREHODNE IN KONČNE ODLOČBE

V 32. členu predloga odloka je določeno, da se postopki o oddaji javnih površin, začeti pred uveljavitvijo tega odloka, dokončajo v skladu z določbami Odloka o občinskih cestah in javnih površinah (Uradni list RS, št. 8/2014 in 22/2016) med Mestno občino Koper in uporabniki po veljavnem odloku ostanejo v veljavi.

Po uveljavitvi odloka bodo prenehala veljati 77. in 78. člen Odloka o občinskih cestah in javnih površinah (Uradni list RS, št. 8/2014 in 22/2016).

Občinskemu svetu predlagamo, da predlog odloka obravnava in sprejme v prvi obravnavi.

Pripravil:

Urad za gospodarske javne službe,
okolje in promet



ŽUPAN
Aleš Bržan